

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΧΡΙΣΤΙΝΑ ΓΚΑΒΟΓΙΑΝΝΗ ΚΑΙ ΜΑΤΙΝΑ ΜΙΧΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΝΟΜΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 33 32 441 ΚΑΙ 210 33 32 599

E-MAIL: MINISTEROFFICE@MINFIN.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Πρόγραμμα παροχής εγγύησης σε τιτλοποιήσεις πιστωτικών ιδρυμάτων»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το παρόν σχέδιο νόμου θεσπίζεται πρόγραμμα παροχής εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου σε τιτλοποιήσεις απαιτήσεων πιστωτικών ιδρυμάτων, προκειμένου να αντιμετωπιστεί με συστηματικό τρόπο ο όγκος των μη εξυπηρετούμενων δανείων.

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Το ύψος των Μη Εξυπηρετούμενων Ανοιγμάτων (ΜΕΑ) των ελληνικών τραπεζών ανέρχεται (σύμφωνα με στοιχεία του τρίτου τριμήνου του 2019) σε 75 δις, το οποίο και αποτελεί το υψηλότερο ποσό στην Ευρωζώνη. Οι τράπεζες εκτός των εποπτικών στόχων για τη μείωσή τους, δεν μπορούν να προσφέρουν νέα χρηματοδότηση στην οικονομία. Είναι λοιπόν αναγκαία η λήψη μέτρων και η ενθάρρυνση κάθε πρωτοβουλίας που θα συμβάλλει στη δραστική απομείωση των ΜΕΑ σε σύντομο χρονικό διάστημα.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχος της ρύθμισης είναι η υιοθέτηση μιας συστημικής λύσης για την αντιμετώπιση των κόκκινων δανείων. Αναμένεται κατά την αρχική 18μηνη εφαρμογή του προγράμματος, σύμφωνα με τις ήδη αναγγελθείσες τιτλοποιήσεις εκ μέρους των συστημικών τραπεζών, η μείωση των κόκκινων δανείων κατά 30δις ευρώ, ποσό που αντιστοιχεί περίπου στο 40% των μη εξυπηρετούμενων δανείων που είναι εγγεγραμμένα στους ισολογισμούς των τραπεζών.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Η επιτυχής εφαρμογή του προγράμματος θα επιτρέψει στις τράπεζες να αναλάβουν τον πραγματικό τους ρόλο, που είναι η στήριξη της πραγματικής οικονομίας, δηλ. των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, των επιτηδευματιών και των νοικοκυριών.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της ευρωπαϊκής ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Αντίστοιχο πρόγραμμα εφαρμόζεται από το 2016 στην Ιταλία και έχει συμβάλει στη μείωση των μη εξυπηρετούμενων δανείων κατά 60 περίπου δις ευρώ.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Οι κανονιστικές αποφάσεις του παρόντος νομοσχεδίου είναι προαιρετικές. Η έκδοσή τους δεν αποτελεί προϋπόθεση για την εφαρμογή του νόμου.

Ο νόμος προβλέπει την έκδοση ατομικών πράξεων (άρθρο 6) για την παροχή εγγύησης σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

3. Συνέπειες στην οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Αφορά τα πιστωτικά ιδρύματα που θα αιτηθούν την παροχή εγγύησης και τις επιχειρήσεις που έμμεσα θα ευνοηθούν μόλις επανεκκινήσει η δυναμική χρηματοδότηση από το τραπεζικό σύστημα.

3.2. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Το Ελληνικό Δημόσιο θα λαμβάνει για την παροχή της εγγύησης προμήθεια που υπολογίζεται ότι θα ανέλθει στο ποσό των 200 εκ. ευρώ ετησίως.

Σε περίπτωση κατάπτωσης, το Δημόσιο θα επιβαρυνθεί με το αντίστοιχο ποσό που θα καταστεί απαιτητό.

3.3. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Οι συνέπειες αναμένεται να είναι θετικές και να λειτουργήσουν πολλαπλασιαστικά σε πολλά επίπεδα. Οι τράπεζες θα απομειώσουν γρήγορα τους ισολογισμούς τους από τα κόκκινα δάνεια και θα μπορέσουν να ξαναπροσφέρουν φθηνή χρηματοδότηση που είναι το ζητούμενο για τις επιχειρήσεις. Θα μπορέσουν να αυξήσουν την κερδοφορία τους και να ξαναγίνουν ανταγωνιστικές. Παράλληλα, θα δημιουργηθούν επενδυτικές ευκαιρίες σε μια παγκόσμια οικονομία που χαρακτηρίζεται από χαμηλές αποδόσεις. Οι ευνοημένοι θα είναι οι πολίτες που θα αποκτήσουν ένα υγιές τραπεζικό σύστημα που θα υπηρετεί την ανάπτυξη και θα συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ελληνικής οικονομίας.

4. Αρμοδιότητα

4.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Οικονομικών, ως εποπτεύον υπουργείο του χρηματοπιστωτικού τομέα και ως αρμόδιο για την παροχή εγγυήσεων.

4.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης Διεύθυνση χρηματοοικονομικής πολιτικής του ΥΠΟΙΚ

4.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

- Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Πολιτικής της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Πολιτικής της Γενικής Γραμματείας Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών
- Διεύθυνση εγγυήσεων ΓΛΚ
- ΟΔΔΗΧ
- Τράπεζα της Ελλάδος

5. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

5.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της κεντρικής νομοπαρασκευαστικής επιτροπής (κε.ν.ε.)

Εφαρμόστηκαν οι οδηγίες της καλής νομοθέτησης.

6. Διαφάνεια - κοινωνική συμμετοχή

6.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Για την προτεινόμενη ρύθμιση υπήρξε συστηματική και εκτενής συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και με την Τράπεζα της Ελλάδος και τον Ενιαίο Εποπτικό Μηχανισμό, το ΤΧΣ και τα πιστωτικά ιδρύματα. Τέλος, υπήρξε διαβούλευση με την ΕΚΤ για την έκδοση σχετικής γνώμης.