

Αιτιολογική Έκθεση στο Σχέδιο Νόμου

«Διοικητικές Απλουστεύσεις – Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημόσιου Τομέα – Τροποποίηση διατάξεων Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις»

Το νομοσχέδιο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο «Διοικητικές απλουστεύσεις – Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημόσιου Τομέα – Τροποποίηση διατάξεων Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις», περιλαμβάνει τρία βασικά κεφαλαία.

Ειδικότερα, τα κεφάλαια αυτά είναι:

1. Διοικητικές απλουστεύσεις – Άρση διοικητικών βαρών.
2. Εξορθολογισμός δομών με την κατάργηση φορέων.
3. Καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού μέσω νέου, μεταβατικού τρόπου αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων.

1. Η ελληνική κυβέρνηση συνεργάζεται με τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασία και Ανάπτυξης, αξιοποιώντας τη διεθνή του εμπειρία και τεχνογνωσία στον τομέα της άρσης των διοικητικών βαρών. Η στρατηγική αυτή συνεργασία αποσκοπεί ευρύτερα στην τόνωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και στη βελτίωση του επενδυτικού κλίματος στη χώρα μας.

Στο πλαίσιο αυτό, το παρόν νομοσχέδιο περιλαμβάνει μια πρώτη δέσμη σημαντικών διοικητικών απλουστεύσεων, που ενσωματώνουν και επεξεργασμένες προτάσεις του ΥΔΜΗΔ. Οι σημαντικότερες είναι:

- Η κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων αντιγράφων από τους ενδιαφερόμενους στο σύνολο των συναλλαγών τους με το Δημόσιο.
- Η κατάργηση από 1η Ιουλίου 2014 της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ετήσιων ισολογισμών Α.Ε. και ΕΠΕ.
- Η κατάργηση της υποχρέωσης βεβαίωσης γνησίου υπογραφής στην Υπεύθυνη Δήλωση που κατατίθεται στην πρώτη φάση προσφοράς σε διαγωνισμό του Δημοσίου.

2. Με το παρόν νομοσχέδιο καταργούνται 19 φορείς που δεν κρίνονται πια απαραίτητοι και παράλληλα απομακρύνεται μέρος του προσωπικού τους, με στόχο

ένα σύγχρονο και αποτελεσματικό κράτος. Με αυτό τον τρόπο αντιμετωπίζεται η κωλυσιεργία σε φορείς που εδώ και καιρό έχουν εκπληρώσει την αποστολή τους, η αδιαφορία μπροστά σε προφανείς επικαλύψεις αρμοδιοτήτων και η σπατάλη δημόσιων πόρων.

Η αναδιοργάνωση των κρατικών δομών συνολικά συνιστά στρατηγική προτεραιότητα για την κυβέρνηση. Στόχος είναι η αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη λειτουργία δημοσίων οργανισμών και φορέων, με όσο το δυνατόν μικρότερο δημοσιονομικό κόστος. Το κράτος οφείλει πλέον να ιεραρχήσει τις επιχειρησιακές του προτεραιότητες, να συγκεντρώσει και να αναδιατάξει τις δυνάμεις του, ώστε να καταστεί πιο λειτουργικό και αποτελεσματικό.

Οι ΙΔΑΧ υπάλληλοι των ΝΠΙΔ που καταργούνται οδηγούνται σε υποχρεωτική αποχώρηση, ενώ οι υπάλληλοι των ΝΠΔΔ εντάσσονται στο πρόγραμμα της κινητικότητας.

Συγκεκριμένα, οι συγκεκριμένες διατάξεις αυτές φιλοδοξούν να επιτύχουν:

- Την ενίσχυση του κεντρικού επιτελικού συντονισμού των επιχειρησιακών στόχων και δράσεων στους τομείς δράσης των εν λόγω φορέων/νομικών προσώπων.
- Την δημιουργία ενιαίων και ισχυρών υποστηρικτικών υπηρεσιών, που επιτυγχάνουν συνέργειες σε τομείς όπως η υποστήριξη των πληροφοριακών συστημάτων και η διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού.
- Την εφαρμογή της οριζόντιας προσέγγισης: «μία δημόσια πολιτική πρέπει να ασκείται από μία δομή». Διαμοιρασμός του πεδίου πολιτικής μεταξύ δύο δομών μειώνει την αποδοτικότητα και μπορεί να δικαιολογηθεί σε εξαιρετικές μόνο περιπτώσεις.
- Την ενδυνάμωση του ελέγχου της δημοσιονομικής δαπάνης και της λογοδοσίας.
- Την εφαρμογή της οριζόντιας προσέγγισης: «1 στόχος = 1 εργαλείο». Όλοι οι διαθέσιμοι πόροι επικεντρώνονται στην πιο αποτελεσματική δομή.
- Τη συγκέντρωση συναφών αρμοδιοτήτων σε μία δομή, ώστε να προκύψει διάχυση της τεχνογνωσίας και των καλύτερων πρακτικών (ενδεικτικά η ελεγκτική και η νομική τεχνογνωσία).

3. Το πλαίσιο αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων, όπως ισχύει και εφαρμόζεται μέχρι σήμερα, ουσιαστικά καθιστά την διαδικασία αξιολόγησης άνευ ουσίας. Το νομοσχέδιο εισάγει τη συγκριτική αξιολόγηση στον προσδιορισμό των ανώτατων ποσοστών των δημοσίων υπαλλήλων ανά κλίμακα βαθμολογίας. Σκοπός της ρύθμισης αυτής είναι να αποδοθεί η βαρύνουσα σημασία που θα πρέπει να έχει κάθε σύστημα αξιολόγησης και να αρθούν οι στρεβλώσεις και η απαξίωση του

παρόντος συστήματος αξιολόγησης. Η ρύθμιση είναι μεταβατική και σύντομα θα θεσμοθετηθεί μόνιμο σύστημα αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και σύστημα επιλογής γενικών διευθυντών, διευθυντών, τμηματαρχών και προϊσταμένων.

Η βαθμολόγηση της συντριπτικής πλειοψηφίας των υπαλλήλων με βαθμούς 9 και 10 με άριστα το 10, όπως συμβαίνει μέχρι σήμερα, αναιρεί τη σημασία και τη λογική της αξιολόγησης και την καθιστά ανούσια, ενώ αντίθετα θα έπρεπε να αποτελέσει εργαλείο παρακίνησης για τον αξιολογούμενο και μεγιστοποίησης της απόδοσης του φορέα.

Κεφάλαιο Α΄: Μείωση Διοικητικών Βαρών-Απλουστεύσεις Διαδικασιών

Άρθρο 1: Επικύρωση αντιγράφων

Η επικύρωση αντιγράφων εγγράφων, προβλέπεται από τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του Ν. 2690/99, (ΦΕΚ 45/Α΄/9-3-1999), όπως τροποποιήθηκαν με αυτές της παραγράφου 5 του άρθρου 16 του Ν. 3345/2005 (ΦΕΚ 138/Α΄/16-6-2005).

Ειδικότερα:

Κάθε ενδιαφερόμενος μπορεί να ζητά, από όλες τις διοικητικές αρχές και τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, την επικύρωση αντιγράφων διοικητικών εγγράφων, από το πρωτότυπο ή από το ακριβές αντίγραφο της διοικητικής αρχής που το εξέδωσε (άρθρο 11, παρ.2 του ν.2690/1999 σε συνδυασμό με το άρθρο 16, παρ.5 του ν. 3345/2005 - ΦΕΚ 138 Α΄/16-6-2005).

Επίσης, κάθε ενδιαφερόμενος μπορεί να ζητά, από όλες τις διοικητικές αρχές και τα Κ.Ε.Π., την επικύρωση αντιγράφων ιδιωτικών εγγράφων ή εγγράφων που έχουν εκδοθεί από αλλοδαπές αρχές, από ακριβή αντίγραφα αυτών, εφόσον έχουν επικυρωθεί, πρωτίστως, από δικηγόρο, καθώς και ιδιωτικών εγγράφων, για τα οποία, με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, έχει υπάρξει ειδικότερη ρύθμιση με την έκδοση της προβλεπόμενης Κοινής Υπουργικής Απόφασης (παρ. 7 του άρθρου 16 του ν. 3345/2005 - ΦΕΚ 138/Α΄/16-6-2005).

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 11 του ν.2690/1999, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 16 του Ν. 3345/2005, δεν απαιτείται η επικύρωση απλών αντιγράφων εγγράφων που έχουν εκδοθεί από

ημεδαπή διοικητική αρχή, αν τα αντίγραφα αυτά συνοδεύονται από υπεύθυνη δήλωση, στην οποία ο ενδιαφερόμενος βεβαιώνει την ακρίβεια των στοιχείων.

Με το άρθρο 1 καταργείται η υποχρέωση υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων αντιγράφων από τους ενδιαφερόμενους στο σύνολο των συναλλαγών τους, όχι μόνον με τις δημόσιες υπηρεσίες, αλλά και με τους φορείς, όπως νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, που άμεσα ή έμμεσα ελέγχονται από το κράτος, όταν πρόκειται για έγγραφα τα οποία έχουν εκδοθεί από τις υπηρεσίες και τους φορείς αυτούς. Επίσης στο πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου άρθρου συμπεριλαμβάνονται και δημόσιες υπηρεσίες, οι οποίες δεν αποτελούν αμιγώς διοικητικές αρχές, όπως Δικαστήρια όλων των βαθμών, Μητροπόλεις, Εκκλησιαστικά Ιδρύματα, Μουφτείες κλπ.

Αντί των πρωτοτύπων ή των επικυρωμένων αντιγράφων, οι ενδιαφερόμενοι (πολίτες ή επιχειρήσεις) θα υποβάλλουν στις υπηρεσίες και τους φορείς που εμπíπτουν στη ρύθμιση απλά, ευανάγνωστα φωτοαντίγραφα και στη συνέχεια οι υπηρεσίες και οι φορείς αυτοί θα υποχρεούνται να διενεργούν δειγματοληπτικό έλεγχο σε ποσοστό τουλάχιστον πέντε επί τοις εκατό (5%) των φωτοαντιγράφων που έχουν υποβληθεί σε ετήσια βάση. Η υποβολή απλών, ευανάγνωστων φωτοαντιγράφων, στο πλαίσιο μιας διοικητικής ή άλλης διαδικασίας, θα επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του πολίτη ή της επιχείρησης περί της ακρίβειας και αλήθειας των υποβαλλόμενων φωτοαντιγράφων, θα εξισώνεται δηλαδή ουσιαστικά με υπεύθυνη δήλωση του Ν. 1599/86. Αντίστοιχα, με την ίδια νομοθετική πρωτοβουλία, θα γίνονται αποδεκτά από τη Διοίκηση και τους φορείς που εμπíπτουν σε αυτή και απλά, ευανάγνωστα φωτοαντίγραφα ιδιωτικών ή αλλοδαπών εγγράφων, υπό την προϋπόθεση ότι τα έγγραφα αυτά (ιδιωτικά ή αλλοδαπά) έχουν επικυρωθεί αρχικά από δικηγόρο. Στις περιπτώσεις προσκόμισης αναληθών ή πλαστών εγγράφων επιβάλλονται οι ποινικές κυρώσεις του Ν. 1599/86 και η διοικητική ή άλλη πράξη ανακαλείται. Καθίσταται σαφές ότι με τις προτεινόμενες διατάξεις δεν θίγονται και εξακολουθούν να ισχύουν, οι απαιτήσεις υποβολής δημοσίων εγγράφων με συγκεκριμένη επισημείωση, οι οποίες απορρέουν από διεθνείς συμβάσεις της χώρας (πχ Σύμβαση της Χάγης) και άλλες διακρατικές συμφωνίες.

Όπως σημειώθηκε και ανωτέρω, σήμερα δεν απαιτείται η επικύρωση απλών αντιγράφων εγγράφων που έχουν εκδοθεί από ημεδαπή διοικητική αρχή, αν τα αντίγραφα αυτά συνοδεύονται από υπεύθυνη δήλωση, στην οποία ο ενδιαφερόμενος βεβαιώνει την ακρίβεια των στοιχείων. Με την προωθούμενη ρύθμιση ουσιαστικά επιχειρείται η επέκταση της χρήσης φωτοαντιγράφων, η υποβολή των οποίων από τον ενδιαφερόμενο επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης με την οποία δηλώνεται ότι αποτελούν ακριβή φωτοαντίγραφα των πρωτοτύπων. Η

υποβολή πλαστών ή παραποιημένων φωτοαντιγράφων επισύρει διοικητικές και ποινικές κυρώσεις.

Η οριζόντια αυτή δράση, η οποία σχεδιάστηκε στα πρότυπα ανάλογων δράσεων στη Γαλλία, το Βέλγιο και το Λουξεμβούργο αναμένεται να μειώσει σε σημαντικό βαθμό το διοικητικό βάρος, τόσο για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις κατά τις συναλλαγές τους με το δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα όσο και για τις ίδιες τις δημόσιες υπηρεσίες (ιδίως τα Κ.Ε.Π., τα Αστυνομικά Τμήματα, τις Γραμματείες των δημοσίων υπηρεσιών), δεδομένου ότι ετησίως πραγματοποιούνται στη χώρα μας:

- περίπου 35 εκατομμύρια επικυρώσεις αντιγράφων,
- απαιτείται μέσος χρόνος 3 λεπτά για την κάθε μία από αυτές,
- απαιτούνται δηλαδή 1,75 εκατομμύρια ανθρωπόωρες, 218.750 ανθρωποημέρες, περίπου 1000 υπάλληλοι ανά έτος με αποκλειστική πλήρη απασχόληση σε αυτή τη δραστηριότητα, οι οποίοι δεν μπορούν να ασχοληθούν με άμεσες για τον πολίτη υπηρεσίες
- χωρίς να συνυπολογίζεται στα ανωτέρω η ταλαιπωρία, η σπατάλη πόρων (χρόνου, χρήματος) για τους συναλλασσόμενους.

Σχεδόν σε όλες τις περιπτώσεις οι υπάλληλοι που προβαίνουν στην επικύρωση περιορίζονται σε έναν επιφανειακό μόνο έλεγχο των εγγράφων, με αποτέλεσμα να μην εντοπίζονται πρακτικά ποτέ πλαστά έγγραφα. Κατά συνέπεια, δεν θα αυξηθεί σε μεγάλο βαθμό ο κίνδυνος υποβολής πλαστών ή παραποιημένων εγγράφων. Παράλληλα, προκειμένου να διαφυλαχθεί το δημόσιο συμφέρον, η Διοίκηση θα υποχρεούται να προβαίνει σε δειγματοληπτικό ενδο-υπηρεσιακό έλεγχο σε ποσοστό 5% επί των κατατεθειμένων φωτοαντιγράφων για να επιβεβαιωθεί η ταύτισή τους με τα πρωτότυπα.

Είναι προφανές ότι με τη ρύθμιση αυτή επέρχεται σε μεγάλο βαθμό μείωση των διοικητικών βαρών των πολιτών και των επιχειρήσεων, κατά τις συναλλαγές τους με φορείς του δημοσίου εν γένει, με άμεση συνέπεια την ταχύτερη και χωρίς κόστος εξυπηρέτησή τους. Για τις διοικητικές αρχές που διεκπεραιώνουν τη διαδικασία της επικύρωσης αντιγράφων εγγράφων, ιδίως τα ΚΕΠ, προκύπτει ελάφρυνση του έργου τους και εξοικονόμηση πόρων δίνοντας τη δυνατότητα για αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού σε άλλες δράσεις και πρωτοβουλίες που να ανταποκρίνονται στη λειτουργία ενός σύγχρονου κράτους στην υπηρεσία του πολίτη.

Άρθρο 2, 3 & 4

Με στόχο την απλούστευση του ισχύοντος ρυθμιστικού πλαισίου, το οποίο αφορά στις αδειοδοτήσεις επιχειρήσεων και στην περιοδική υποβολή πολλαπλών

πληροφοριών προς τις αρμόδιες υπηρεσίες του δημοσίου, εκ μέρους των επιχειρήσεων που ήδη λειτουργούν και δραστηριοποιούνται στη χώρα μας, η ελληνική κυβέρνηση στο τέλος του 2012 προχώρησε σε στρατηγική συνεργασία με τον ΟΟΣΑ που καλύπτει 13 τομείς της οικονομίας

- Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις, Ετήσιοι ισολογισμοί-Εταιρικό Δίκαιο, Ενέργεια, Περιβάλλον, Αλιεία, Ασφάλεια Τροφίμων, Φαρμακευτική νομοθεσία, Δημόσιες Συμβάσεις, Στατιστικές, Φορολογικό Δίκαιο (ΦΠΑ), Τηλεπικοινωνίες, Τουρισμός και Εργασιακό Περιβάλλον-Εργασιακές Σχέσεις αξιοποιώντας τη διεθνή του εμπειρία και την τεχνογνωσία του οργανισμού στο τομέα της άρσης των διοικητικών βαρών.

Η επιλογή των τομέων βασίζεται σε προεργασία της ΕΕ, αλλά και του προγράμματος στρατηγικών δράσεων που επεξεργάστηκε η Ελλάδα. Η συνεργασία αποσκοπεί ευρύτερα στην τόνωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, καθώς και στη βελτίωση του επενδυτικού κλίματος στη χώρα μας. Η συμφωνία χρηματοδοτείται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Διοικητικής Μεταρρύθμισης (ΕΣΠΑ) που διαχειρίζεται το ΥΔΜΗΔ, το οποίο παρακολουθεί και συντονίζει το έργο, σε συνεργασία με Έλληνες εμπειρογνώμονες από όλη τη Διοίκηση.

Το έργο ολοκληρώνεται εντός του πρώτου τριμήνου του 2014. Με την ολοκλήρωση του έργου το ΥΔΜΗΔ προτίθεται να προβεί σε συνολική νομοθετική παρέμβαση ενσωματώνοντας τα αξιολογημένα πορίσματα του προγράμματος. Η στρατηγική επιλογή είναι η μείωση των διοικητικών βαρών να αποτελεί πάγια πρακτική στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης.

Μεταξύ των πρώτων προτάσεων που υπέβαλε ο ΟΟΣΑ (Νοέμβριος 2013) και οι οποίες καταδεικνύουν την αναγκαιότητα άμεσων παρεμβάσεων για την ελάφρυνση του διοικητικού βάρους σε επιχειρήσεις και επαγγελματίες, με σκοπό την τόνωση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, είναι οι ακόλουθες:

- Στον τομέα των Ετήσιων Ισολογισμών- Εταιρικού Δικαίου, η κατάργηση της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ ΑΕ-ΕΠΕ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ετήσιων ισολογισμών των Ανωνύμων Εταιρειών και των Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης. Η υποχρέωση δημοσιότητας σε ΦΕΚ προβλέπεται, μεταξύ άλλων, στις ακόλουθες διατάξεις: Ν. 2190/1920 (άρθρα 7β, 26), Ν. 3190/1955 (άρθρα 8, 8 α), Ν. 3419/2005 (άρθρα 8, 13, 16), Ν. 3469/2006 (παρ. 7, άρθ. 7) και Ν. 4072/2012 (άρθρο 232).
- Στον τομέα Κρατικών Προμηθειών, η κατάργηση της υποχρέωσης βεβαίωσης γνησίου υπογραφής στην υπεύθυνη δήλωση που κατατίθεται στην πρώτη φάση προσφοράς σε διαγωνισμό του δημοσίου, την ίδια ημέρα υποβολής της (ΠΔ 118/2007).

-Στον τομέα Αλιείας-Λαϊκές Αγορές, η επιμήκυνση ισχύος της παραγωγικής άδειας για ιχθυοκαλλιεργητές και αλιείς σε λαϊκές αγορές από 6 σε 12 μήνες (αρ. 3 του ΠΔ 51/2006).

Όσον αφορά στον τομέα των Ετήσιων Ισολογισμών-Εταιρικού Δικαίου, αποσύρεται η υποχρέωση δημοσίευσης σε ΦΕΚ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ισολογισμών για ΑΕ και ΕΠΕ, διότι η ανάγκη δημοσιότητας για τις συγκεκριμένες πράξεις των εταιρειών καλύπτεται πλέον μέσω του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (ΓΕΜΗ). Με την προωθούμενη ρύθμιση του άρθρου 2 επιχειρείται η οριζόντια και γενική κατάργηση της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ ΑΕ-ΕΠΕ, και άρα όλων των διατάξεων νόμου οι οποίες την αναφέρουν, ενώ εισάγεται μεταβατική περίοδος έως την 1^η Ιουλίου 2014, προκειμένου να γίνουν οι απαραίτητες προσαρμογές στο ΓΕΜΗ για να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες απαιτήσεις. Η ελάφρυνση από το διοικητικό βάρος της συγκεκριμένης υποχρέωσης για τις ΑΕ και τις ΕΠΕ οι οποίες ανέρχονται σε 46.074 και 27.252 αντιστοίχως, εκτιμάται στα 41,83 εκ. € ετησίως. Παράλληλα, το προβλεπόμενο από την παρ.7, άρθ. 7 του Ν. 3469/2006 (ΦΕΚ 131 Α') Τεύχος ΑΕ, ΕΠΕ και ΓΕΜΗ μετονομάζεται σε «Τεύχος Καταχώρισης πράξεων και στοιχείων λοιπών φορέων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα», δεδομένου ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι περιπτώσεις α, β, γ, δ, ε, στ της προαναφερόμενης παραγράφου σε ό, τι αφορά νομικά πρόσωπα και φορείς εκτός των ανωνύμων εταιρειών και των εταιρειών περιορισμένης ευθύνης.

Όσον αφορά στον τομέα των Κρατικών Προμηθειών, με το άρθρο 3 διαγράφεται η φράση «θεωρημένη με γνήσιο υπογραφής» από την περίπτωση 1,β του άρθρου 6 του ΠΔ 118/2007 (ΦΕΚ 150 Α') «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (ΚΠΔ)» και προστίθεται εδάφιο στο οποίο ρητά αναφέρεται ότι η υπεύθυνη δήλωση που καταθέτει ο προμηθευτής στο πρώτο στάδιο του διαγωνισμού μπορεί να φέρει ημερομηνία εντός των τελευταίων τριάντα ημερολογιακών ημερών προ της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών. Η υπεύθυνη δήλωση κατατίθεται στην υπηρεσία που διενεργεί το διαγωνισμό χωρίς να απαιτείται η θεώρηση του γνησίου της υπογραφής από αρμόδια διοικητικής αρχή ή τα ΚΕΠ, ακόμα και αν διαφορετικά ορίζεται στην εκάστοτε προκήρυξη. Η ελάφρυνση από το διοικητικό βάρος της συγκεκριμένης υποχρέωσης για τις επιχειρήσεις εκτιμάται από τον ΟΟΣΑ στις 990.000€.

Όσον αφορά στον τομέα της Αλιείας-Λαϊκές Αγορές, με το άρθρο 4 επιμηκύνεται η χρονική ισχύς της παραγωγικής άδειας αλιείας και ιχθυοκαλλιεργητή από 6 σε 12 μήνες. Η ελάφρυνση από το Διοικητικό Βάρος εκτιμάται σε 1,8 εκ. € ετησίως. Επίσης προστίθεται σχετικό εδάφιο μετά το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης γ, της παραγράφου 3 «Δικαιούχοι παραγωγικών Αδειών» του άρθρου «Παραγωγικές,

άδειες πωλητών λαϊκών αγορών» του Π .Δ. 51/2006 (ΦΕΚ 53 Α') «Όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών, με το οποίο ρητά αναφέρεται ότι οι παραγωγικές άδειες αλιέων και ιχθυοκαλλιεργητών ισχύουν για 12 μήνες και ανανεώνονται για τον ίδιο χρονικό διάστημα περισσότερες φορές».

Άρθρο 5

Η παρ. 4 του άρθρου 70 του Α.Ν. 2545/1940 «Περί ιδιωτικών σχολείων-φροντιστηρίων και οικοτροφείων» ορίζει ότι «Προκειμένου περί των διδασκόντων ξένας γλώσσας εν φροντιστηρίοις, εις ας περιπτώσεις τα προσόντα των δεν συμπίπτουν ακριβώς με τα προσόντα των αντιστοίχων δημοσίων λειτουργών, αποφαινεται περί της επαρκείας αυτών ο Υπουργός των Θρησκευμάτων και της Εθνικής Παιδείας μετά γνώμην του Εποπτικού Συμβουλίου Ιδιωτικής Εκπαιδεύσεως».

Επίσης, η παρ. 8 του άρθρου μόνου της αριθμ. 38756/Δ5/2005 Απόφασης της Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΦΕΚ 566, Β'), «Αναπροσαρμογή παραβόλων του Α.Ν. 2545/1940 που αφορούν την ίδρυση και λειτουργία των Φροντιστηρίων και των Κέντρων Ξένων Γλωσσών» ορίζει παράβολο πενήντα (50) ευρώ, για τη χορήγηση επάρκειας προσόντων για διδασκαλία ξένων γλωσσών σε φροντιστήρια.

Με την ρύθμιση του άρθρου 5, στο πλαίσιο των προσπαθειών για την ταχύτερη, αποτελεσματικότερη και χωρίς κόστος εξυπηρέτηση του πολίτη στις καθημερινές συναλλαγές του με τη Διοίκηση, επιταχύνεται και απλουστεύεται η διαδικασία της χορήγησης επάρκειας προσόντων για διδασκαλία ξένων γλωσσών, καθόσον εφεξής η σχετική απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, εκδίδεται χωρίς την προηγούμενη γνωμοδότηση του ως άνω συλλογικού οργάνου ενώ πλέον μειώνεται και το κόστος της διαδικασίας, με την κατάργηση του παραβόλου των πενήντα ευρώ υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ιδιωτικής Γενικής Εκπαίδευσης.

Κεφάλαιο Β΄: Καταργήσεις – Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημόσιου Τομέα

Με το Κεφάλαιο Β΄ του παρόντος νόμου:

α. καταργούνται κατ' εφαρμογή των σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης δώδεκα φορείς των οποίων η αποστολή και ο ρόλος είτε εξέλιπε είτε μπορεί πλέον να ασκηθεί από κάποια υφιστάμενη δομή αποτελεσματικότερα. Στο πλαίσιο αυτό αρμοδιότητες των καταργούμενων νομικών προσώπων, που κρίνεται ότι εξακολουθούν να εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον,

μεταφέρονται σε άλλους φορείς ή υπηρεσίες του Δημοσίου, γεγονός που συνεπάγεται σημαντική εξοικονόμηση πόρων

β. καταργούνται τέσσερα νομικά πρόσωπα, προς επίτευξη του στόχου ορθολογικής αναδιάρθρωσης του δημόσιου τομέα στην κατεύθυνση του περιορισμού του εύρους του, χωρίς μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους, καθότι πρόκειται για φορείς που ενώ προβλέφθηκε νομοθετικά η σύστασή τους, εντούτοις ουδέποτε δραστηριοποιήθηκαν επιχειρησιακά και

γ. καταργούνται τρία κλαδικά ερευνητικά κέντρα που λειτουργούν ως δημόσιες υπηρεσίες, συγχωνευόμενα σε ένα ενιαίο ερευνητικό κέντρο υπό τη μορφή δημόσιας υπηρεσίας, ενώ δύο νομικά πρόσωπα και μία αυτοτελής δημόσια υπηρεσία καταργούνται και συγχωνεύονται σε ένα νέο νομικό πρόσωπο, ενέργειες που κρίθηκαν αναγκαίες και σκόπιμες προς χάριν αφενός της εξοικονόμησης κονδυλίων και αφετέρου της ανάγκης εξορθολογισμού της οργάνωσης και της λειτουργίας τους.

Ειδικότερα κατ' άρθρο:

Άρθρο 6

Με το παρόν άρθρο καταργείται, ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, η «Ανώνυμη Εταιρεία Εκμετάλλευσης και Διαχείρισης Ελληνικών Αυτοκινητοδρόμων (ΤΕΟ Α.Ε.)», ενώ προσδιορίζονται ρητώς και οι υπηρεσίες/φορείς που αναλαμβάνουν πλέον την άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

Στο πλαίσιο αυτό ελήφθη μέριμνα για τη μεταβίβαση σε συναφείς υπηρεσίες/φορείς, πέραν της αρμοδιότητας είσπραξης των διοδίων τελών στους σταθμούς των Μαγάρων και του Ακτίου και του συνόλου των λοιπών αρμοδιοτήτων και εξουσιών που κατά διαστήματα εκχωρήθηκαν στην ΤΕΟ Α.Ε., όπως ειδικότερα αποτελούν η αρμοδιότητα βεβαίωσης παραβάσεων και επιβολής προστίμων που αφορούν στη μη καταβολή διοδίων, η αρμοδιότητα λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του τμήματος ΠΑΘΕ από Κλειδί έως Ευζώνους καθώς και των λοιπών οδικών τμημάτων για τα οποία έχει αρμοδιότητα η εταιρία, η αρμοδιότητα είσπραξης τελών μηχανημάτων έργου, η αρμοδιότητα διαχείρισης των κυκλοφοριακών συνδέσεων, η αρμοδιότητα λειτουργίας του Κέντρου Ελέγχου Παρακολούθησης Διοδίων, η αρμοδιότητα λειτουργίας και συντήρησης της υποθαλάσσιας σήραγγας Ακτίου-Πρέβεζας και η αρμοδιότητα της διαχείρισης και χρηματοδότησης των εκτελούμενων συμβάσεων συντήρησης και έργων του Εθνικού Οδικού Δικτύου.

Όσον αφορά στο γεγονός ότι μέρος των παραπάνω αρμοδιοτήτων μεταβιβάζονται στο εποπτεύον Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σημειώνεται ότι οι δομές και οι φορείς της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων, έχοντας μακρά εμπειρία, έχουν τη δυνατότητα να αναλάβουν, μεταξύ άλλων, και το σχετικό έργο της ΤΕΟ ΑΕ. Επίσης, η νέα οργανωτική διάρθρωση του ως άνω Υπουργείου όπως έχει εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης βρίσκεται στη φάση της θεσμικής και επιχειρησιακής της εφαρμογής και αποτελεί μοναδική ευκαιρία για την ομαλή διαχείριση της αλλαγής και για την αποτελεσματική ενσωμάτωση των επιχειρησιακών αντικειμένων της ΤΕΟ ΑΕ στο νέο οργανωτικό και λειτουργικό μοντέλο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

Επίσης κατά την οριστικοποίηση της παρούσας διάταξης ελήφθη υπόψη και η ανάγκη συντήρησης, εκμετάλλευσης και αξιοποίησης της σημαντικής ακίνητης και κινητής περιουσίας της εταιρίας, η οποία από την κατάργησή της περιέρχεται στο Ελληνικό Δημόσιο, άνευ ανταλλάγματος, με τη διευκρίνιση ότι αφενός η διαχείριση της ακίνητης περιουσίας δύναται να ανατεθεί στην Ε.Τ.Α.Δ. Α.Ε., αφετέρου η αποκλειστική χρήση και διαχείριση κάθε στοιχείου της κινητής περιουσίας της εταιρίας μεταφέρεται και ανήκει στον φορέα στον οποίο μεταβιβάζονται οι σχετικές αρμοδιότητες, άλλως στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Περαιτέρω, με τις εν λόγω διατάξεις ρυθμίζονται και λοιπά θέματα που αφορούν π.χ. στη μεταφορά ταμειακών υπολοίπων και υπολοίπων τραπεζικών λογαριασμών καθώς και τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου νομικού προσώπου. Ως προς το υπηρετούν προσωπικό διευκρινίζεται ότι για το προσωπικό ΙΔΑΧ της καταργούμενης εταιρίας εφαρμόζονται οι ήδη ισχύουσες ρυθμίσεις του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης 3 της υποπαραγράφου Ζ2 της παραγράφου Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, δικαιουμένων των υπαλλήλων αυτών τη νόμιμη κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, αποζημίωση. Για το προσωπικό που δυνάμει του άρθρου 12 παρ. 1 του ν. 2938/2001 υπηρετούσε στην εταιρεία σε μόνιμες προσωποπαγείς θέσεις, προβλέπεται η θέση τους σε διαθεσιμότητα, με παράλληλη πρόβλεψη ρητής εξαίρεσης από το καθεστώς αυτό όσων υπαλλήλων εμπίπτουν στις εξαιρέσεις της παρ. 2 περίπτωση Δ' του άρθρου 90 του ν. 4172/2013, όπως ισχύει, οι οποίοι μετατάσσονται αυτοδικαίως στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Τέλος, εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Οικονομικών να ρυθμίσουν, με απόφασή τους, κάθε αναγκαία λεπτομέρεια και διαδικασία σχετικά με την κατάργηση της ΤΕΟ Α.Ε. και την άσκηση των αρμοδιοτήτων της από τους κατά περίπτωση φορείς υποδοχής.

Άρθρο 7

Με το παρόν άρθρο καταργείται, ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, η «Ανώνυμη Εταιρεία Ενοποίηση Αρχαιολογικών Χώρων και Αναπλάσεις Α.Ε. (ΕΑΧΑ ΑΕ)» και ορίζεται ότι οι αρμοδιότητες του θα ασκούνται εφεξής από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ) και ειδικότερα από Διεύθυνση Ειδικών Έργων Αναβάθμισης Περιοχών της Γενικής Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Έργων της Γενικής Γραμματείας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος. Το αντικείμενο της παραπάνω οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης, όπως αυτό καταγράφηκε κατά την αξιολόγηση των δομών του ΥΠΕΚΑ, παρουσιάζει συνάφεια, επικαλύψεις και ευκαιρίες για συνέργειες με το αντικείμενο και τις δράσεις της ΕΑΧΑ ΑΕ.

Το παρόν νομοσχέδιο επιδιώκει να εξασφαλίσει τις καλύτερες προϋποθέσεις για την ανάληψη των αρμοδιοτήτων και των εν εξελίξει δράσεων της εταιρίας από τις δομές του ΥΠΕΚΑ. Ο νέος Οργανισμός του ΥΠΕΚΑ αποτελεί την ιδανική ευκαιρία για την επιτυχή θεσμική και επιχειρησιακή ολοκλήρωση της μεταρρυθμιστικής αυτής πρωτοβουλίας. Ενδεικτικά αναφέρονται δράσεις της ΕΑΧΑ ΑΕ όπως η υπογραφή μνημονίων συνεργασίας με Δήμους για την ενοποίηση και την ανάπτυξη αρχαιολογικών χώρων, καθώς και η διενέργεια Αρχιτεκτονικών Διαγωνισμών Ιδεών για αστικά κέντρα με στόχο την αναζήτηση προτάσεων για το βασικό κύτταρο της πόλης, το οικοδομικό τετράγωνο. Τα έργα και οι δράσεις της εταιρίας θα ενταχθούν στον συνολικό στρατηγικό και επιτελικό σχεδιασμό του Υπουργείου με άμεσα οφέλη και συνέργειες σε όλα τα επίπεδα. Σημειώνεται ότι στο νέο οργανωτικό-λειτουργικό μοντέλο του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η υφιστάμενη Διεύθυνση Ειδικών Έργων Αναβάθμισης Περιοχών αναδιαρθρώνεται-μετεξελίσσεται στη Διεύθυνση Έργων Αστικών Αναπλάσεων αξιοποιώντας την κτηθείσα τεχνογνωσία και τις καλύτερες πρακτικές τόσο από την κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου όσο και από την ΕΑΧΑ ΑΕ.

Στο πλαίσιο αυτό οι ισχυρές υποστηρικτικές δομές του Υπουργείου διασφαλίζουν την απρόσκοπτη υλοποίηση των επιχειρησιακών δράσεων στον τομέα της ενοποίησης των αρχαιολογικών χώρων και των αστικών αναπλάσεων, την στιγμή μάλιστα που ένας από τους βασικότερους χρηματοδότες της καταργούμενης εταιρίας είναι το Πράσινο Ταμείο, φορέας που εποπτεύεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, γεγονός που διευκολύνει περαιτέρω την υλοποίηση της συγκεκριμένης μεταρρυθμιστικής δράσης.

Περαιτέρω, με τις εν λόγω διατάξεις ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στις απαιτήσεις και υποχρεώσεις, την κινητή και ακίνητη περιουσία και τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου νομικού προσώπου.

Τέλος, εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Οικονομικών να ρυθμίσουν, με απόφασή τους, κάθε αναγκαία

λεπτομέρεια και διαδικασία σχετικά με την κατάργηση της ΕΑΧΑ ΑΕ και την άσκηση των αρμοδιοτήτων της από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Άρθρο 8

Με το παρόν άρθρο καταργείται το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ)» και ορίζεται ότι οι αρμοδιότητες του θα ασκούνται εφεξής ορισμένες από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και οι λοιπές από τον Οργανισμό Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), καθώς τόσο το ΥΕΚΑΠ όσο και ο ΟΑΕΔ διαθέτουν την τεχνογνωσία και τα θεσμικά εργαλεία που τους επιτρέπουν ανταποκριθούν στην άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών.

Το ΕΙΕΑΔ προέκυψε από τη συνένωση των ανωνύμων εταιρειών «Επαγγελματική Κατάρτιση Α.Ε. (ΕΚΑΕ)» και «Παρατηρητήριο Απασχόλησης Ερευνητική – Πληροφορική (ΠΑΕΠ) Α.Ε.». Η βασική του αποστολή είναι η παροχή επιστημονικής τεκμηρίωσης προς το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας σχετικώς με τις πολιτικές, τις οποίες σχεδιάζει και εφαρμόζει, η παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών προς το εποπτεύον Υπουργείο, και η στήριξη των δράσεων και των πολιτικών του Υπουργείου με εργαλεία, μεθόδους και τεχνικές που αναπτύσσονται, συγκροτούνται και είναι διαθέσιμα από το Ε.Ι.Ε.Α.Δ., παρέχοντας κάθε δυνατή υποστήριξη στα εξειδικευμένα θέματα στα οποία καλείται να συμβάλει, σε εθνικό, περιφερειακό, τοπικό και κλαδικό επίπεδο. Μεταξύ άλλων το ΕΙΕΑΔ είναι ο υπεύθυνος επιτελικός φορέας για τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και τη λειτουργία του Συστήματος 1 του ΕΣΣΕΕΚΑ, βάσει του σχετικού θεσμικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Σύνδεσης Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση. Αποστολή του Συστήματος Έρευνας των Αναγκών της Αγοράς Εργασίας (Σ1) είναι η συνεχής διερεύνηση, καταγραφή και τεκμηρίωση, με ενιαίο, έγκυρο και αξιόπιστο τρόπο των αναγκών σε ανθρώπινο δυναμικό της αγοράς εργασίας και ο προσδιορισμός των σχετικών προς τις ανάγκες αυτές επαγγελμαμάτων.

Επίσης το ΕΙΕΑΔ έχει οριστεί Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και υλοποιεί το έργο με τίτλο «Διαρθρωτική προσαρμογή εργαζομένων μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων που απασχολούν 1-49 εργαζόμενους σε περίοδο οικονομικής κρίσης» ύψους 200.000.000,00€.

Η κατάργηση του ΕΙΕΑΔ υπαγορεύεται από το γεγονός ότι στο εποπτεύον Υπουργείο λειτουργεί η Γενική Γραμματεία Κοινοτικών και άλλων Πόρων με πέντε υφιστάμενες Ειδικές Υπηρεσίες, με έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό που

ασχολείται με το ίδιο ακριβώς αντικείμενο. Μία εξ αυτών των Ειδικών Υπηρεσιών είναι και η Διαχειριστική Αρχή του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού». Κατά συνέπεια, στην Γενική Γραμματεία υπάρχει συσσωρευμένη τεχνογνωσία και υψηλή εξειδίκευση στο σχεδιασμό και στην υλοποίηση παρόμοιων προγραμμάτων. Αυτές ακριβώς οι επιχειρησιακές επικαλύψεις και ο κατακερματισμός των αρμοδιοτήτων, ακόμα και μεταξύ των Ειδικών Υπηρεσιών της εν λόγω Γενικής Γραμματείας με άλλες οργανικές μονάδες του ΥΕΚΑΠ, κατεγράφησαν στην αξιολόγηση των δομών του εν λόγω Υπουργείου και των εποπτευόμενων φορέων του, καταδεικνύοντας την ανάγκη κατάργησης του φορέα. Επισημαίνεται ότι στο ίδιο πεδίο πολιτικής με το ΕΙΕΑΔ δραστηριοποιείται και ο Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ).

Η μείωση της ανεργίας, η εκπόνηση ενεργών πολιτικών απασχόλησης, η χρηματοδότηση επιχειρηματικών σχεδίων αναδιάρθρωσης για την αντιμετώπιση των συνεπειών της οικονομικής κρίσης με την κατάρτιση και την επανακατάρτιση εργαζομένων με σκοπό την προσαρμογή τους στις νέες δυσμενείς συνθήκες και επομένως στη διασφάλιση μίας θέσεως απασχόλησης για αυτούς αποτελούν στρατηγικές προτεραιότητες για το ελληνικό κράτος στη συγκεκριμένη συγκυρία.

Το κράτος λοιπόν οφείλει να αναδιατάξει τις δυνάμεις του και να εντάξει το σύνολο των δράσεων σε έναν συνεκτικό κεντρικό σχεδιασμό με στόχο την τόνωση της απασχόλησης και την αποτελεσματικότερη στήριξη όσων απώλεσαν την εργασία τους εξαιτίας της οικονομικής κρίσης. Η ύπαρξη πολλών φορέων και η διασπορά των διαθέσιμων δυνάμεων δυσχεραίνει την προσπάθεια αυτή.

Επίσης, επισημαίνεται ότι το ΥΕΚΑΠ έχει την απαραίτητη θεσμική και επιχειρησιακή επάρκεια για τον σχεδιασμό και την υποστήριξη δράσεων διαρθρωτικής προσαρμογής των επιχειρήσεων στο πλαίσιο της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020 και συνεργάζεται για το σχεδιασμό στοχευμένων δράσεων με τους κοινωνικούς εταίρους. Το ΥΕΚΑΠ μπορεί επίσης με ευκολία να συνεχίσει την υλοποίηση των προγραμμάτων που έχει αναλάβει το ΕΙΕΑΔ.

Περαιτέρω, με τις εν λόγω διατάξεις ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στις απαιτήσεις και υποχρεώσεις, την κινητή και ακίνητη περιουσία, τους πόρους και τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου νομικού προσώπου, καθώς και ζητήματα διαδοχής όσον αφορά σε τρέχουσες νομικές-οικονομικές δεσμεύσεις, συμβατικές υποχρεώσεις, εγκεκριμένες χρηματοδοτήσεις, μισθώσεις ακινήτων και εκκρεμείς διαδικασίες αυτού σχετικές π.χ. με τη σύναψη συμβάσεων εργασίας, μισθώσεων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών.

Τέλος, εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Οικονομικών να ρυθμίσουν, με απόφασή τους, κάθε άλλο σχετικό θέμα και λεπτομέρεια εφαρμογής της εν λόγω κατάργησης.

Άρθρο 9

Με το παρόν άρθρο καταργείται το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνικό Κέντρο Βιβλίου» (Ε.ΚΕ.ΒΙ.) και ορίζεται ότι οι αρμοδιότητες του θα ασκούνται εφεξής από το Ελληνικό Ίδρυμα Πολιτισμού, το οποίο κρίθηκε, λόγω συνάφειας αντικειμένου, ως ο πλέον αρμόδιος φορέας για τη συνέχιση άσκησης των αρμοδιοτήτων του καταργούμενου νομικού προσώπου. Με αυτόν τον τρόπο προκύπτει και σημαντική δημοσιονομική εξοικονόμηση και αποφεύγεται η διασπορά διαθέσιμων δυνάμεων και ο κατακερματισμός ομοειδών αρμοδιοτήτων προαγωγής του πολιτισμού σε πολλούς φορείς.

Με τις εν λόγω διατάξεις ρυθμίζονται περαιτέρω θέματα που αφορούν στις απαιτήσεις και υποχρεώσεις, την κινητή και ακίνητη περιουσία, τους πόρους και τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου νομικού προσώπου καθώς και ζητήματα διαδοχής όσον αφορά σε τρέχουσες νομικές-οικονομικές δεσμεύσεις, συμβατικές υποχρεώσεις, εγκεκριμένες χρηματοδοτήσεις, μισθώσεις ακινήτων και εκκρεμείς διαδικασίες αυτού σχετικές π.χ. με τη σύναψη συμβάσεων εργασίας, μισθώσεων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών. Τέλος, εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Πολιτισμού και Αθλητισμού και Οικονομικών να ρυθμίσουν, με απόφασή τους, κάθε άλλο σχετικό θέμα και λεπτομέρεια εφαρμογής της συντελούμενης κατάργησης.

Άρθρα 10 και 11

Με τα παρόντα άρθρα καταργούνται δύο Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, τα οποία εποπτεύονται από το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων και, συγκεκριμένα: του Ινστιτούτου Συνταγματικών Ερευνών και του Ερευνητικού Ινστιτούτου Δικονομικών Μελετών.

Τα δύο Ινστιτούτα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, από καιρού στερούνται παντελώς οικονομικών πόρων – δεν λαμβάνουν καμίας μορφής επιχορήγηση ούτε έχουν ίδια έσοδα – και προσωπικού, βαρύνονται δε με υψηλό ετήσιο κόστος λειτουργίας και ως αποτελούντα φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Η λειτουργία τους επιβάλλει τη διαρκή εκπλήρωση υποχρεώσεων (όπως, π.χ., τήρηση λογιστικών βιβλίων, ετήσιο έλεγχο της οικονομικής διαχείρισής τους από το σώμα ορκωτών λογιστών), στις οποίες, ακριβώς λόγω έλλειψης πόρων και προσωπικού, αδυνατούν να ανταποκριθούν.

Σημειώνεται ότι το πρώτο από τα ως άνω αναφερόμενα Ινστιτούτα έχει, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του, από του μηνός Ιουλίου τρέχοντος έτος αναστείλει κάθε δραστηριότητά του, από του μηνός δε Απριλίου έχει καταγγελθεί η σύμβαση μίσθωσης του ακινήτου στο οποίο στεγαζόταν, η δε βιβλιοθήκη του και ο εξοπλισμός του έχουν μεταφερθεί προσωρινά προς φύλαξη σε ακίνητο ιδιοκτησίας

του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών. Το δεύτερο δε έχει και αυτό καταγγείλει τη μίσθωση του ακινήτου στο οποίο στεγάζεται μέχρι σήμερα, η βιβλιοθήκη του δε είναι υπό μεταφορά σε διαμέρισμα ιδιοκτησίας του Πανεπιστημίου Αθηνών, το οποίο διατέθηκε από το τελευταίο για το σκοπό αυτό.

Προκειμένου να μη μείνει αναξιοποίητη η βιβλιοθήκη τους και ο εξοπλισμός τους και να μπορέσουν, υπό άλλη νομική μορφή, τα δύο προτεινόμενα προς κατάργηση Ινστιτούτα να έχουν ερευνητική επιστημονική δραστηριότητα, προβλέπεται η μετατροπή τους σε Εργαστήρια τα οποία, ως μη διαθέτοντα ίδια νομική προσωπικότητα, καθώς θα είναι εντεταγμένα στο νομικό πρόσωπο του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, δεν θα βαρύνονται παρά με ελάχιστες με δαπάνες λειτουργίας, δεν θα διαθέτουν ίδιο προϋπολογισμό, θα μπορούν δε να επιτελούν ακωλύτως το ερευνητικό έργο τους.

Σημειώνεται, ακόμη, ότι ο νόμος 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» προβλέπει την, εντός ορισμένου χρόνου και υπό προϋποθέσεις, κατάργηση των Ερευνητικών Πανεπιστημιακών Ινστιτούτων.

Άρθρο 12

Με το παρόν άρθρο καταργούνται, ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, από 28/2/2014 οι Οργανισμοί Ρυθμιστικού Σχεδίου και Προστασίας Περιβάλλοντος της ευρύτερης περιοχής της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης (ΟΡΣΑ και ΟΡΘΕ) και από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ο Οργανισμός Ρυθμιστικού Σχεδίου και Προστασίας Περιβάλλοντος της ευρύτερης περιοχής των Ιωαννίνων (ΟΡΣΙ), με παράλληλη πρόβλεψη ότι οι αρμοδιότητές τους μεταφέρονται σε αντιστοίχως συνιστώμενα Τμήματα στο Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ).

Με τη νομοθετική ρύθμιση εξασφαλίζεται:

- ο εξορθολογισμός φορέων με συναφές αντικείμενο και επικαλυπτόμενες δραστηριότητες (περιορισμός πλήθους ομοειδών φορέων και αντιμετώπιση κατακερματισμού αντικειμένου),
- η σημαντική εξοικονόμηση κόστους μέσω π.χ. του περιορισμού των λειτουργικών δαπανών,
- η επίτευξη οικονομιών κλίμακας με τη συγκέντρωση των σχετικών αρμοδιοτήτων σε υφιστάμενες δομές που λειτουργούν σε κεντρικό/επιτελικό επίπεδο.

Οι αρμοδιότητες του ΟΡΣΑ και του ΟΡΘΕ μεταφέρονται στο Τμήμα Μητροπολιτικού Σχεδιασμού Αθήνας – Αττικής και στο Τμήμα Μητροπολιτικού Σχεδιασμού Θεσσαλονίκης αντίστοιχα, και οι αρμοδιότητες του ΟΡΣΙ στο Τμήμα Αστικού Σχεδιασμού της Γενικής Γραμματείας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του

Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Το δε εγκεκριμένο οργανόγραμμα του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής προβλέπει τη σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Χωρικού Σχεδιασμού η οποία θα μπορεί να ασκήσει αποτελεσματικά χωρικές πολιτικές.

Άρθρο 13

Με το παρόν άρθρο καταργείται το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου «Οργανισμός Κωπαΐδας» και μεταφέρονται οι αρμοδιότητές του στην Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας από την οποία και εποπτευόταν μέχρι σήμερα. Η ενέργεια αυτή πέραν της δημοσιονομικής εξοικονόμησης δίνει τη δυνατότητα στην Περιφέρεια να αναλάβει ενεργό ρόλο στη διαχείριση των υδάτινων αποθεμάτων που προορίζονται για αρδευτικούς σκοπούς στην περιοχή της Κωπαΐδας με καλύτερα αποτελέσματα, αφού θα μπορεί να διαχειριστεί αποδοτικότερα τους απαιτούμενους για την επίτευξη των μεταφερόμενων σκοπών πόρους.

Άρθρο 14

Με το παρόν άρθρο καταργείται το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου «Κεντρική Αγορά Πατρών» και μεταφέρονται οι αρμοδιότητές του στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου - Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου από την οποία και εποπτεύονταν μέχρι σήμερα. Η ενέργεια αυτή παρέχει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση τη δυνατότητα, ασκώντας απευθείας τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες, να διασφαλίζει καλύτερο συντονισμό και έλεγχο επί των σχετικών λειτουργιών όπως π.χ. στη διακίνηση των προϊόντων χονδρικού εμπορίου που γίνονται στην εδαφική της επικράτεια από τις επιχειρήσεις που σχετίζονται με τον καταργούμενο φορέα.

Άρθρο 15

Με το παρόν άρθρο καταργούνται τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου α. «Εθνικό Ίδρυμα Μελετών Θεόδωρος Κολοκοτρώνης «Ο Γέρος του Μοριά», β. «Διεθνής Ακαδημία Ελευθερίας» και γ. «Μουσείο Επιστήμης και Τεχνολογίας» καθώς και η Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «Κεφάλαιο Επιχειρηματικών Συμμετοχών Υψηλής Τεχνολογία Α.Ε.», χωρίς πρόβλεψη περί μεταφοράς των αρμοδιοτήτων τους, καθότι πρόκειται για φορείς που ενώ προβλέφθηκε νομοθετικά η σύστασή τους, εντούτοις ουδέποτε δραστηριοποιήθηκαν επιχειρησιακά.

Άρθρο 16

Με το παρόν άρθρο προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας το Κέντρο Έρευνας και Τεχνολογίας Στρατού, το Γραφείο Έρευνας και Τεχνολογικών Εξελίξεων Ναυτικού και το Κέντρο Εφαρμοσμένης Τεχνολογίας και

Ανάπτυξης Αεροπορίας παύουν να λειτουργούν ως αυτοτελή ερευνητικά κέντρα των Ενόπλων Δυνάμεων συγχωνευόμενα σε ένα ενιαίο ερευνητικό κέντρο με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Αμυντικής Έρευνας και Τεχνολογίας» (ΕΦΑΕΤ), ο οποίος αποτελεί Υπηρεσία του Υπουργείου που λειτουργεί υπό τη διοικητική και οικονομική μέριμνα και ευθύνη της Γενικής Διεύθυνσης Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

Η εν λόγω ενέργεια κρίθηκε αναγκαία και σκόπιμη προς χάριν αφενός της εξοικονόμησης κονδυλίων και αφετέρου της ανάγκης εξορθολογισμού της οργάνωσης και της λειτουργίας των καταργούμενων υπηρεσιών με στόχο τη μέγιστη ανάπτυξη και την αποδοτικότερη αξιοποίηση της επιστημονικής και τεχνολογικής έρευνας για την ενίσχυση της Εθνικής Άμυνας.

Άρθρο 17

Με το παρόν άρθρο προβλέπεται ότι το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου Ταμείο Εθνικής Άμυνας (Τ.ΕΘ.Α.), η αυτοτελής δημόσια υπηρεσία Ταμείο Εθνικού Στόλου (Τ.Ε.Σ.) και το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου Ταμείο Αεροπορικής Άμυνας (Τ.Α.Α.) καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και αυτοτελής δημόσια υπηρεσία αντίστοιχα, συγχωνευόμενα σε ένα νέο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, το οποίο συνιστάται με τον παρόντα νόμο, με την επωνυμία Ενιαίο Ταμείο Εθνικής Άμυνας (Ε.Τ.Ε.Α.), κατάργηση η οποία ειδικότερα συντελείται από τη θέση σε ισχύ του Κανονισμού Λειτουργίας του νέου Φορέα.

Η σύσταση του φορέα αυτού αποσκοπεί στην εξοικονόμηση πόρων και στην αποτελεσματικότερη λειτουργία των υπηρεσιών και των φορέων που καταργούνται. Με τον τρόπο αυτό ενισχύεται και η αμυντική οργάνωση της χώρας, ενώ επιχειρείται η ορθολογικότερη διαχείριση και αξιοποίηση της περιουσίας τους.

Άρθρο 18

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται οριζοντίως γενικότερα θέματα των καταργήσεων υπηρεσιών και φορέων του δημόσιου τομέα που λαμβάνουν χώρα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ του παρόντος νόμου.

Ειδικότερα:

Ρυθμίζονται ζητήματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού των καταργούμενων φορέων ως ακολούθως:

α) Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης 3 της υποπαραγράφου Ζ2 της παραγράφου Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που με τις διατάξεις του παρόντος νόμου καταργούνται οι συμβάσεις εργασίας των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου λύνονται αυτοδικαίως συγχρόνως με την κατάργηση του

νομικού προσώπου, χωρίς προς τούτο να απαιτείται διατύπωση, δήλωση, καταγγελία, ανακοίνωση ή άλλο, δικαιουμένων των υπαλλήλων αυτών τη νόμιμη κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, αποζημίωση για την περίπτωση της καταγγελίας της σύμβασης.

β) Κατ' εφαρμογή των διατάξεων των περιπτώσεων 1 έως 4 της υποπαραγράφου Ζ2 της παραγράφου Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, όπως οι περιπτώσεις αυτές τροποποιήθηκαν και ισχύουν, το μόνιμο προσωπικό καθώς και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που με τις διατάξεις του παρόντος νόμου καταργούνται τίθεται σε διαθεσιμότητα, με πρόβλεψη όμως ρητής εξαίρεση για όσους εξ' αυτών των υπαλλήλων εμπíπτον στις εξαιρέσεις της παρ. 2 περίπτωση Δ' του άρθρου 90 του ν. 4172/2013, όπως ισχύει, οι οποίοι μετατάσσονται ή μεταφέρονται αυτοδικαίως στο φορέα όπου μεταφέρονται οι αρμοδιότητες των καταργούμενων φορέων.

Επιπλέον, προβλέπεται η αυτοδίκαιη λήξη, αζημίως για το Ελληνικό Δημόσιο, της θητείας του Προέδρου, των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου και του προσωπικού με θητεία των καταργούμενων υπηρεσιών/φορέων.

Τέλος, για να διασφαλισθεί αποτελεσματικότερα το δημόσιο συμφέρον με διατάξεις του παρόντος άρθρου ρυθμίζονται και ζητήματα α) υποχρεώσεων των δικηγόρων με έμμισθη εντολή όσον αφορά τις εκκρεμείς δίκες, β) απογραφής της κινητής και ακίνητης περιουσίας των φορέων που καταργούνται και γ) λύσης των μισθώσεων των καταργούμενων νομικών προσώπων.

Κεφάλαιο Γ': Αξιολόγηση του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών- Τροποποίηση διατάξεων Π.Δ. 318/1992 (Α' 161)

Άρθρο 19

Με το άρθρο αυτό εισάγεται η έννοια της συγκριτικής αξιολόγησης των υπαλλήλων μέσω του εργαλείου της ποσόστωσης και προσδιορίζονται τα ανώτατα ποσοστά υπαλλήλων που μπορούν να αξιολογηθούν ανά κλίμακα βαθμολογίας. Σκοπός της ρύθμισης αυτής είναι να αποδοθεί η βαρύνουσα σημασία που θα πρέπει να έχει κάθε σύστημα αξιολόγησης και να αρθούν οι στρεβλώσεις και η απαξίωση του συστήματος αξιολόγησης, όπως εφαρμόζεται σήμερα. Η βαθμολόγηση της συντριπτικής πλειοψηφίας των υπαλλήλων με βαθμούς 9 και 10 με άριστα το 10, όπως συμβαίνει σήμερα, αναιρεί τη σημασία και τη φιλοσοφία της αξιολόγησης και την καθιστά αδύναμη, ενώ αντίθετα θα έπρεπε να αποτελεί κίνητρο για τον αξιολογούμενο και εργαλείο μεγιστοποίησης της απόδοσης του φορέα. Η θέσπιση ανώτατων ποσοστών ανά κλίμακα αξιολόγησης στη διοίκηση στοχεύει στην αποκατάσταση του ρόλου και του θεσμού της αξιολόγησης. Ο επιμερισμός των

ποσοστών, όπως θεσπίζονται και ρυθμίζονται με το άρθρο αυτό, εξασφαλίζει την αντικειμενικότητα στην αξιολόγηση αφενός και την κατά το δυνατόν δικαιότερη αξιολόγηση των υπαλλήλων αφετέρου δεδομένου ότι ως εύρος πεδίου εφαρμογής καθορίζεται η Γενική Διεύθυνση. Με τις ρυθμίσεις αυτές η αξιολόγηση δεν τελεί αποκλειστικά και μόνο σε συνάρτηση με τον αξιολογούμενο υπάλληλο, αλλά η αξιολόγηση του υπαλλήλου τελεί σε σύγκριση της απόδοσής του με αυτήν των συναδέλφων του εντός της ίδιας οργανικής μονάδας. Τέλος, οι αποκλειστικές προθεσμίες που ορίζονται με τις διατάξεις του άρθρου αυτού αποσκοπούν στο να αποκαταστήσουν το κύρος και την υποχρεωτικότητα της αξιολόγησης.

Άρθρο 20

Με το άρθρο αυτό ενισχύεται, συνεπεία της ποσόστωσης και της αλλαγής του τρόπου αξιολόγησης, η ήδη υφιστάμενη πρόβλεψη περί παράθεσης της ειδικής αιτιολογίας. Ειδικότερα, παράθεση ειδικής αιτιολογίας θα απαιτείται πλέον και για την βαθμολογία 6 (με άριστα το 10) και κάτω. Με την πρόβλεψη αυτή ενισχύεται η σημασία της αξιολόγησης καθώς η παράθεση της ειδικής αιτιολογίας, πέραν της βαθμολογίας, καθιστά την αξιολόγηση πληρέστερη και τεκμηριωμένη.

Άρθρο 21

Με το άρθρο αυτό αντικαθίστανται οι δύο αξιολογητές από έναν, καθώς σύμφωνα με το άρθρο 14 του Π.Δ. 318/1992, όπως ισχύει, σύμφωνα με τις τροποποιήσεις του παρόντος, την αξιολόγηση ενεργεί αυτοτελώς ένας προϊστάμενος.

Άρθρο 22

Με τις διατάξεις του παρόντος ενισχύεται αφενός ο ρόλος της καθ' ύλην αρμόδιας υπηρεσίας προσωπικού και αφετέρου ενισχύεται η σημασία της αξιολόγησης, αντιμετωπίζοντας στρεβλώσεις του παρελθόντος κατά τις οποίες δεν υπήρχε απόδειξη συμπλήρωσης της έκθεσης τόσο από τον αξιολογούμενο όσο και από τον αξιολογητή. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται η λογοδοσία των ανωτέρω για την τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διατάξεις αυτές.

Άρθρο 23

Με τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου τροποποιείται το σύστημα αξιολόγησης όσον αφορά τους αξιολογητές. Εισάγεται ο θεσμός του εισηγητή, ο οποίος είναι ο άμεσα προϊστάμενος του υπαλλήλου και αξιολογητής ορίζεται ο προϊστάμενος της υπερκείμενης μονάδας από εκείνη στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος, προκειμένου να επιτυγχάνεται αμεροληψία και αντικειμενικότητα στην αξιολόγηση.

Άρθρο 24

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ρυθμίζονται τα θέματα του χρόνου σύνταξης των εκθέσεων αξιολόγησης με σκοπό να θεραπευθούν δυσλειτουργίες του παρελθόντος, καθώς η πρακτική έχει αποδείξει ότι οι προθεσμίες σύνταξης των εκθέσεων αξιολόγησης εντός του Ιανουαρίου του επόμενου έτους ουδέποτε τελεσφόρησαν. Η θέσπιση αποκλειστικών προθεσμιών εντός των οποίων θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία αξιολόγησης των υπαλλήλων, καθιστά την αξιολόγηση καθήκον, η παράβαση του οποίου προβλέπεται ήδη να ελέγχεται πειθαρχικά, αλλά και αποτελεσματικότερη. Επίσης, ρυθμίζονται τα θέματα εκείνα για τα οποία χωρίς υπαιτιότητα του υπαλλήλου, δεν συντάσσονταν εκθέσεις αξιολόγησης, διασφαλίζοντας με τις ρυθμίσεις αυτές ότι όλοι οι υπάλληλοι θα αξιολογούνται. Οι ρυθμίσεις αυτές καθίστανται περισσότερο αναγκαίες τώρα που στο σύστημα αξιολόγησης προβλέπεται ένας μόνο αξιολογητής.

Άρθρο 25

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου ρυθμίζονται το δικαίωμα ένστασης του αξιολογούμενου με τρόπο ευκρινέστερο σε σχέση με το προϊσχύον θεσμικό πλαίσιο. Ειδικότερα, παρέχεται το δικαίωμα ένστασης στους υπαλλήλους εκείνους που ο μέσος όρος βαθμολογίας της αξιολόγησής του είναι 6 και κάτω για λόγους μεροληπτικής κρίσης ή πλάνης περί τα πράγματα του αξιολογητή. Το δικαίωμα ένστασης κατοχυρώνει αφενός τον αξιολογούμενο, αφετέρου αποτελεί το εχέγγυο για την αμερόληπτη και ουσιαστική κρίση του αξιολογητή, καθώς η γνώση του ότι η αξιολόγηση υπόκειται σε ένσταση καθιστά την ίδια τη φύση της αξιολόγησης αλλά και το ρόλο του αξιολογητή περισσότερο σημαντικούς.

Άρθρο 26

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου αντικαθίστανται τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 21 του Π.Δ. 318/1992, όσον αφορά στον Α' Αξιολογητή και τον Επιθεωρητή, οι οποίοι πλέον με τις τροποποιήσεις των σχετικών άρθρων του Π.Δ. 318/1992 καταργούνται.

Άρθρο 27, 28 και 29

Με τις διατάξεις των παρόντων άρθρων 27, 28 και 29 αντικαθίστανται, συνεπεία των τροποποιήσεων, οι αξιολογητές από τον αξιολογητή και ορίζεται πλέον ως όργανο για την εξέταση των ενστάσεων η Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης έναντι του υπηρεσιακού συμβουλίου. Η Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης, ως θεματοφύλακας του θεσμού της αξιολόγησης αποτελείται από Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων κατ' αρχήν και εφόσον δεν επαρκούν, από Προϊσταμένους Διευθύνσεων. Το συλλογικό αυτό όργανο συγκροτημένο από στελέχη της ανώτερης και ανώτατης διοικητικής ιεραρχίας, εξετάζει το παραδεκτό και βάσιμο των ενστάσεων με

αίσθημα υψηλής ευθύνης, και με γνώμονα της κρίσης τους την αμεροληψία και την αντικειμενικότητα και την εμπειρία, καθώς επίσης και για την πληρότητα της αιτιολογίας για την απόδοση του χαρακτηρισμού «εξαιρετικές επιδόσεις».

Άρθρο 31

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην ομαλή και εύρυθμη μετάβαση στο σύστημα αξιολόγησης, όπως διαμορφώνεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, έτσι ώστε να γίνει ευκολότερα αποδεκτό και ικανό να εφαρμοστεί από το δημοσιοϋπαλληλικό σώμα.

Κεφάλαιο Δ΄: Θέματα Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης - Λοιπές Ρυθμίσεις

Άρθρο 32

Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) αποτελεί τον στρατηγικό φορέα ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η εγκριθείσα από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης έκθεση αξιολόγησης των δομών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Υ.Δι.Μ.Η.Δ.) και των εποπτευόμενων φορέων του, κατέδειξε την ανάγκη δημιουργίας, στο πλαίσιο της εν εξελίξει διοικητικής μεταρρύθμισης, ενός λειτουργικότερου σχήματος διοίκησης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Νομοτεχνικά, οι απαιτούμενες ρυθμίσεις θεσπίζονται μέσω της τροποποίησης των σχετικών διατάξεων του π.δ. 57/2007 («Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, που διέπουν το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης», ΦΕΚ 59 Α΄), όπως το τελευταίο ισχύει.

- Ειδικότερα, όσον αφορά στο σχήμα διοίκησης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., τα κύρια σημεία της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης, συνοψίζονται επιγραμματικά στα κάτωθι:

(α) Καταργείται η θέση του Γενικού Γραμματέα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., η πρόβλεψη της οποίας, σύμφωνα με την έκθεση αξιολόγησης, δεν προσιδίαζε στο μέγεθος και στην οργανωτική δομή του Ν.Π.Δ.Δ. Παράλληλα, ενισχύεται σημαντικά ο ρόλος του Προέδρου του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., ο οποίος διατηρεί τις αρμοδιότητές του και επιπλέον αναλαμβάνει τις αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα. Έτσι, μέσω της μείωσης των οργάνων διοίκησης (ή επιπέδων διοίκησης, όπως αναφέρεται στην Έκθεση) του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., επιτυγχάνεται, πέραν της περιστολής δημοσιονομικών πόρων, ευελιξία και αποτελεσματικότερος συντονισμός της διοικητικής λειτουργίας του Ν.Π.Δ.Δ.

(β) Προστίθεται στο Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ως τακτικό μέλος ο Προϊστάμενος της αρμόδιας για ζητήματα ανθρώπινου δυναμικού Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου

Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Ως αναπληρωτής του στο Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ορίζεται ένας εκ των Προϊσταμένων των Διευθύνσεων της οικείας Γενικής Διεύθυνσης. Έτσι, μέσω της συμμετοχής στο Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. του εν λόγω υπηρεσιακού παράγοντα του Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ., επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερος συντονισμός της εκπαιδευτικής πολιτικής για το σύνολο του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης.

(γ) Προβλέπεται ρητώς, στα πλαίσια λειτουργίας του Δ.Σ., η αναπλήρωση των Διευθυντών των εκπαιδευτικών μονάδων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. (Ε.Σ.Δ.Δ.Α. και ΙΝ.ΕΠ.) από τους Αναπληρωτές Διευθυντές των εν λόγω εκπαιδευτικών μονάδων, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση του Δ.Σ.

(δ) Προβλέπεται ο ορισμός με απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ενός εκ των Διευθυντών των εκπαιδευτικών μονάδων (Ε.Σ.Δ.Δ.Α. και ΙΝ.ΕΠ.) ως Αντιπροέδρου, ο οποίος αναπληρώνει τον Πρόεδρο σε περίπτωση έλλειψης, απουσίας ή κωλύματος. Δικαιολογητική βάση της διάταξης αποτελεί η ανάγκη διασφάλισης της συνέχειας της λειτουργίας του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. μέσω της αναπλήρωσης του Προέδρου, σε περίπτωση έλλειψης, απουσίας ή κωλύματος, από θεσμικό - υπηρεσιακό παράγοντα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

- Τέλος, κρίνεται σκόπιμο να θεσπιστεί μεταβατική διάταξη που να προβλέπει ότι, μέχρι το διορισμό του Προέδρου του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και του νέου Δ.Σ., θα εξακολουθούν να ασκούν τα καθήκοντά τους ο αναπληρωτής του Γενικού Γραμματέα και το υφιστάμενο Δ.Σ. Δικαιολογητική βάση της διάταξης αποτελεί η αποτροπή δημιουργίας κενού διοίκησης και η διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. κατά το μεταβατικό αυτό διάστημα.

Άρθρο 33

Σκοπός της ρύθμισης του άρθρου 33 είναι η ψηφιοποίηση και, κατά συνέπεια, η απλοποίηση της όλης διαδικασίας έκδοσης και χορήγησης των Βεβαιώσεων Παρακολούθησης και Πιστοποίησης των επιμορφωτικών προγραμμάτων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α./ΙΝ.ΕΠ., των βεβαιώσεων υπέρβασης ορίου απουσιών και των βεβαιώσεων για κάλυψη οδοιπορικών εξόδων, με σκοπό την εξοικονόμηση υλικών και ανθρώπινων πόρων και τη μείωση λειτουργικών δαπανών, τον περιορισμό των γραφειοκρατικών βαρών και εν τέλει τη βέλτιστη δυνατή εξυπηρέτηση των επιμορφωνόμενων δημοσίων υπαλλήλων και των υπηρεσιών τους, μέσω της αξιοποίησης των δυνατοτήτων που προσφέρουν οι ΤΠΕ.

Με το προτεινόμενο σχέδιο καθορίζονται οι ελάχιστες διατυπώσεις που επιβάλλεται να πληρούν οι Βεβαιώσεις Πιστοποίησης και Παρακολούθησης των επιμορφωτικών προγραμμάτων του ΙΝ.ΕΠ., οι οποίες εκδίδονται μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., προκειμένου να διαθέτουν νομική

υπόσταση και ισχύ και να είναι έγκυρες για κάθε νόμιμη χρήση από τους επιμορφωνόμενους δημοσίους υπαλλήλους και τις υπηρεσίες τους.

Ως προς τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία ηλεκτρονικής πρόσβασης στις εν λόγω Βεβαιώσεις, αυτές ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με την οποία θα ρυθμίζονται λεπτομερώς τα διάφορα διαδικαστικά ζητήματα για τον τρόπο πρόσβασης προς τις ανωτέρω βεβαιώσεις από τους ίδιους τους ενδιαφερόμενους, αλλά και από τις Υπηρεσίες Διοικητικού των Φορέων στους οποίους εκάστοτε απασχολούνται.

Άρθρο 34

Η διάταξη αυτή κρίνεται αναγκαία προκειμένου μόνο να καταστεί δυνατή η συνεχής παρακολούθηση και διασφάλιση του ελέγχου του αριθμού των προσλήψεων χωρίς να παρακάμπτεται η υφιστάμενη εκ του νόμου υποχρέωση για πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού στους νησιωτικούς δήμους.

Από την εν λόγω διάταξη δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Άρθρο 35

Η ρύθμιση του άρθρου 35 αποσκοπεί στην ορθολογικότερη κατανομή του προσωπικού που διορίζεται με μοριοδότηση κατά προτεραιότητα λόγω εντοπιότητας σε παραμεθόριες ή προβληματικές περιοχές, δεδομένου ότι στο χρονικό διάστημα που έχει μεσολαβήσει έχουν μεταβληθεί οι ανάγκες των περιοχών αυτών.

Άρθρο 36

Με το άρθρο 36 και σε εναρμόνιση με την παράγραφο 3 του άρθρου 92 του Συντάγματος, κρίνεται απαραίτητη η προηγούμενη της μετάταξης χορήγηση σύμφωνης γνώμης των υπηρεσιακών συμβουλίων δικαστικών υπαλλήλων των δικαστηρίων, στα οποία πρόκειται να μεταταγούν υπάλληλοι από τους οικείους πίνακες επιλογής ενόψει του ότι οι μετατασσόμενοι θα καταλάβουν θέσεις δικαστικών υπαλλήλων.

Άρθρο 37

Με το παρόν άρθρο καταργείται η συναρμοδιότητα του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης να συνυπογράφει τις κανονιστικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες δύναται να μεταβιβάζονται ή να παραχωρούνται εδαφικές εκτάσεις μετά των εντός αυτών κειμένων κτηριακών και λοιπών αθλητικών εγκαταστάσεων, που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. ή

εποπτευόμενα από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού νομικά πρόσωπα, προς τους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς λαμβάνοντας υπόψη την νομοθετικώς κατοχυρωθείσα αποστολή του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και το πεδίο κανονιστικής ρυθμιστικής παρέμβασης αυτού δεν προκύπτει ο ειδικότερος λόγος για τον οποίο συνυπογράφει ο Υπουργός ΔΙΜΗΔ τις εν λόγω πράξεις, οι οποίες κείτονται, βάσει του περιεχομένου τους, εκτός του πεδίου των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών του υπουργείου. Αντ' αυτού θα προσυπογράφει τις εν λόγω κανονιστικές διοικητικές πράξεις ο Υπουργός Εσωτερικών, καθόσον τα ζητήματα που αυτές πραγματεύονται αφορούν σε μεταβίβαση ή παραχώρηση της χρήσης εκτάσεων και εγκαταστάσεων σε ΟΤΑ α' ή β' βαθμού.

Άρθρο 38

Με το παρόν άρθρο επιχειρείται η κατάργηση της προβλεπόμενης από την παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 3404/2005 συναρμοδιότητας του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την έκδοση της κανονιστικής διοικητικής πράξης με την οποία καθορίζονται τα μέλη της επιτροπής διοίκησης του Ιστορικού Αρχείου – Μουσείο Ηπείρου, που αποτελεί φορέα των Γ.Α.Κ. – Ιστορικό Αρχείο Ηπείρου, καθώς και από την αντίστοιχη πράξη καθορισμού του ύψους του εισιτηρίου εισόδου σε αυτό, των διαδικασιών αποδοχής των χορηγιών και δωρεών προς αυτό, καθώς και κάθε άλλου σχετικού θέματος. Με αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται η απεμπλοκή της έκδοσης της εν λόγω πράξης από την ανάγκη υπογραφής περισσότερων Υπουργών, αποσαφηνίζοντας με τον τρόπο αυτό και τις αρμοδιότητες των πραγματικά εμπλεκόμενων Υπουργείων Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων. Παράλληλα θα μειωθεί ο χρόνος έκδοσης της πράξης αυτής και κατά συνέπεια το διοικητικό κόστος, διευκολύνοντας την επιτελική λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης.

Άρθρο 39

Με τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου επιφέρονται τα ακόλουθα:

Ως γνωστόν, το άρθρο 54 του ν. 4178/2013, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, όρισε το νέο πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των υπουργείων, των αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, των αποκεντρωμένων διοικήσεων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Με το τελευταίο δε εδάφιο της παραγράφου 1 του εν λόγω άρθρου προβλέπεται ότι η κατάρτιση των οργανισμών των προαναφερόμενων φορέων βασίζεται πλέον σε εκθέσεις αξιολόγησης οι οποίες εγκρίνονται από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης (ΚΣΜ).

Η επιχειρούμενη με την παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου εξαίρεση από την υποχρέωση αξιολόγησης και συνακόλουθης έγκρισης από το ΚΣΜ της συνταχθείσας σχετικής έκθεσης της κατηγορίας νομικών προσώπων που συνιστούν επαγγελματικές ή επιστημονικές ενώσεις σκοπεί κυρίως στην αποφόρτιση του ΚΣΜ από τον όγκο των εργασιών που απαιτεί η διαδικασία έγκρισης των εκθέσεων αξιολόγησης ενός μεγάλου αριθμού φορέων, μικρών όμως σε μέγεθος (σε επίπεδο τόσο οργανωτικό όσο και στελεχιακό).